दिनांक 05 फरवरी, 2020

चुनावी ट्रस्टों के वार्षिक दान रिपोर्ट का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष 2018-19

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स

द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट

टी – 95, दूसरा मंजिल, सी एल हाउस, गौतम नगर,

नई दिल्ली- 110 049

ईमेल- adr@adrindia.org, **दूरभाष-** 011-4165 4200

परिचय

भारतीय चुनाव आयोग (ईसीआई) ने **6 जून 2014** को **पत्र क्रमांक 56/चुनावी ट्रस्ट/2014/पीपीईएमएस** में चुनावी ट्रस्टों के दान रिपोर्ट प्रस्तुत करने के लिए दिशानिर्देश जारी किए थे, जिसमें **13 जनवरी** के बाद गठित सभी चुनावी ट्रस्टों (सीबीडीटी द्वारा अनुमोदित) को पारदर्शिता के हित में प्राप्त दान और राजनीतिक दलों को वितरित चंदे का विवरण सालाना जमा करने के निर्देश दिए थे |

ये दिशानिर्देश जनवरी 2013 के बाद गठित **7 चुनावी ट्रस्टों** को जारी किए गए थे, जिनमें सत्या चुनावी ट्रस्ट, प्रतिनिधि चुनावी ट्रस्ट, पीपल्स चुनावी ट्रस्ट, प्रोग्रेसिव चुनावी ट्रस्ट, जनहित चुनावी ट्रस्ट, बजाज चुनावी ट्रस्ट और जनप्रगति चुनावी ट्रस्ट शामिल थे | तब से गठित चुनावी ट्रस्टों को ये दिशानिर्देश चुनाव आयोग द्वारा भेजे जा रहे हैं |

सीबीडीटी के साथ पंजीकृत 21 चुनावी ट्रस्टों में से **15 ट्रस्टों** ने वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए अपना योगदान विवरण चुनाव आयोग को प्रस्तुत किया, जिसमें से केवल 5 ट्रस्टों ने ही दान प्राप्त की घोषणा की है | एडीआर की यह रिपोर्ट (जनवरी 2013 के बाद गठित चुनावी ट्रस्ट) वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान 5 चुनावी ट्रस्टों के दान दाताओं के विवरण और ट्रस्टों द्वारा राजनीतिक दलों को दिए गए योगदान का विश्लेषण करती है | विस्तृत रिपोर्ट के लिए केंद्र सरकार द्वारा शुरू की गई चुनावी ट्रस्ट योजना, इस संबंध में चुनाव आयोग के बाद के परिपत्र और एडीआर द्वारा चुनावी ट्रस्टों की दान रिपोर्ट का विश्लेषण **FY 2013-14**, **2014-15**, **2015-16**, **2016-17** और **2017-18** है |

सारांश

1. **चुनावी ट्रस्टों के नवीनीकरण की स्वीकृति**

चुनावी ट्रस्ट योजना क्लॉज 5(O) के अनुसार, एक पंजीकृत चुनावी ट्रस्ट को दी गई मंजूरी " उस वित्तीय वर्ष के लिए मान्य होगी जिस अवधि के लिए आवेदन किया गया है यह स्वीकृति तीन वर्ष की अवधि तक निर्दिष्ट किया जा सकता है उससे अधिक नहीं" |
11 चुनावी ट्रस्टों ने नवीनीकरण के लिए सीबीडीटी को आवेदन प्रस्तुत किए हैं, जिसमें उपलब्ध नवीनीकरण की तारीखों का विवरण है | (**अनुबंध -1** को देखें)

2. **चुनाव आयोग को प्राप्त पंजीकृत चुनावी ट्रस्टों के दान रिपोर्ट का अवलोकन : वित्तीय वर्ष 2013-14 से 2018-19**
   a. **21 पंजीकृत** चुनावी ट्रस्टों में से केवल **15 ट्रस्टों** ने ही अपना दान रिपोर्ट चुनाव आयोग को पंजीकरण के बाद से लगातार प्रस्तुत किया है |
   b. सत्या/प्रूडेंट चुनावी ट्रस्ट ने पंजीकरण के बाद (वित्तीय वर्ष 2013-14 से 2018-19 तक) सभी **6 वर्षों से** अपना दान रिपोर्ट चुनाव आयोग को लगातार जमा करने वाला एक मात्र ट्रस्ट है |
   c. **8 ऐसे पंजीकृत** चुनावी ट्रस्ट हैं जिन्होंने या तो कोई भी दान प्राप्त नहीं करने की घोषणा की है या अपने पंजीकरण के बाद कोई भी दान रिपोर्ट प्रस्तुत नहीं की है | चुनावी ट्रस्टों की पूरी सूची और दान रिपोर्ट प्रस्तुत करने की स्थिति का विस्तृत विवरण **अनुबंध -1** को देखें |

3. **चुनावी ट्रस्टों द्वारा प्राप्त दान का विवरण : वित्तीय वर्ष 2018-19**

एडीआर के आरटीआई आवेदन से प्राप्त चुनाव आयोग की प्रतिक्रिया दिनांक 2 दिसम्बर, 2019 के अनुसार, कुल 21 चुनावी ट्रस्टों की ताजा सूची सीबीडीटी द्वारा पंजीकृत हैं इनमें से 15 चुनावी ट्रस्टों ने अपना दान रिपोर्ट जमा किया है तथा केवल 5 ट्रस्टों ने दान प्राप्त करने और दान वितरित करने की घोषणा की है | **चार ट्रस्टों**, बजाज चुनावी ट्रस्ट, गौरी वेलफेयर एसोसिएशन ट्रस्ट, प्रतिनिधि चुनावी ट्रस्ट और भारतीय सोशलिस्ट्स रिपब्लिकन चुनावी ट्रस्ट के पंजीकरण का नवीनीकरण नहीं हुआ है |

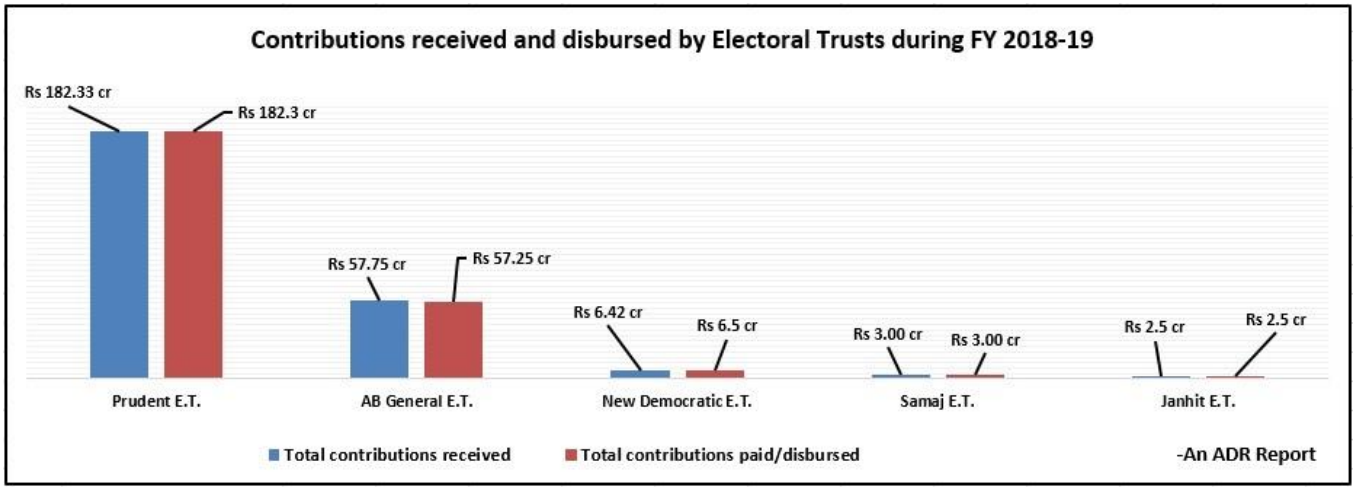

Figure: Donations received by Electoral Trusts, FY 2018-19

4. **चुनावी ट्रस्टों द्वारा प्राप्त और वितरित किए गए दान : वित्तीय वर्ष 2018-19**

a. केंद्र सरकार के नियमों के अनुसार, चुनावी ट्रस्ट को वित्तीय वर्ष के दौरान प्राप्त कुल दान का कम से कम **95%** वितरित करने की आवश्यकता होती है, इसमें पिछले वित्तीय वर्ष से बचा शेष दान भी शामिल हो सकता है |

b. **5 चुनावी ट्रस्ट** जिन्होंने वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान दान प्राप्त की घोषणा की है, उन्हें **कॉर्पोरेट** और **व्यक्तिगत** दानों से कुल **रु 252.0065 करोड़** प्राप्त किये हैं और विभिन्न राजनीतिक दलों को **रु 251.554 करोड़** (99.82%) वितरित किए हैं |

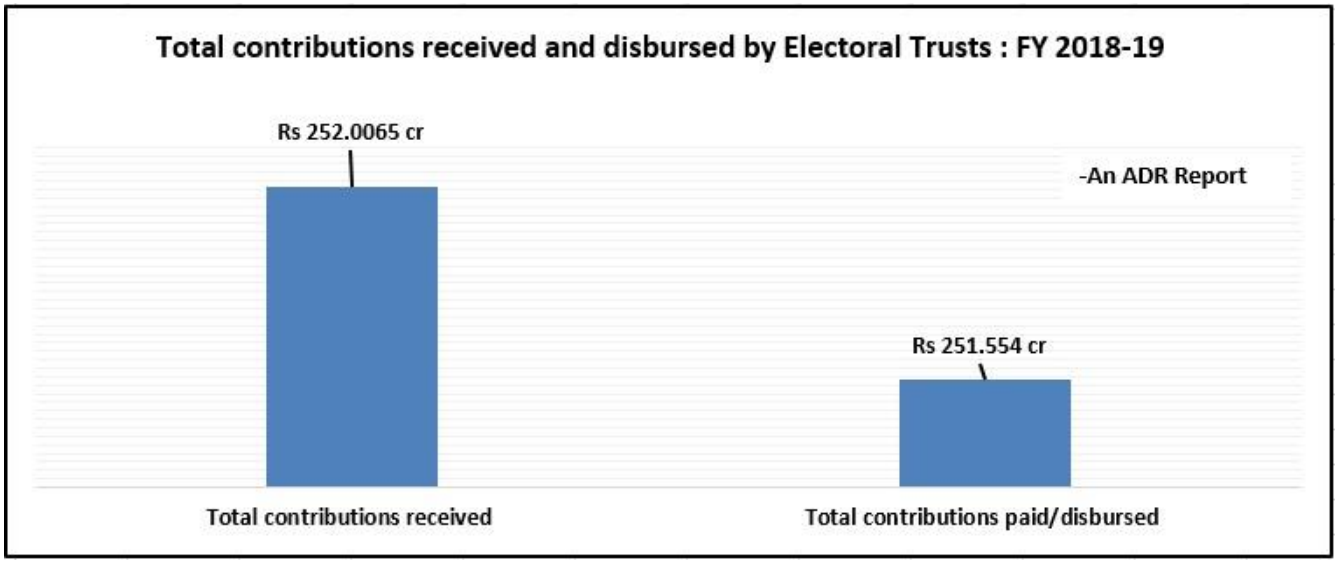

Figure: Total contributions received and disbursed by Electoral Trusts during FY 2018-19

5. **<u>चुनावी ट्रस्टों को प्राप्त कॉर्पोरेट और व्यक्तिगत दान : वित्तीय वर्ष 2018-19</u>**

   a. **जीएमआर हैदराबाद इंटल एयरपोर्ट लिमिटेड** ने चुनावी ट्रस्टों के सभी दानदाताओं में सबसे अधिक **रु 25 करोड़** इसके बाद **अल्ट्राटेक सीमेंट लिमिटेड** ने **रु 23 करोड़** और **भारती एयरटेल लिमिटेड** ने **रु 21.174 करोड़** का दान दिया है |

   b. वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान केवल **2** व्यक्तिगत दान, श्रीमती सुष्मिता कचोलिया (**रु 50 लाख** प्रूडेंट चुनाव ट्रस्ट को) और श्री आशीष कचोलिया ने (**रु 11 लाख** प्रूडेंट चुनावी ट्रस्ट को) दिया है |

   c. शीर्ष **10 दान दाताओं** ने चुनावी ट्रस्टों को **रु 161.42 करोड़** का दान दिया है जो की वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान ट्रस्टों द्वारा प्राप्त कुल दान का **64%** है |

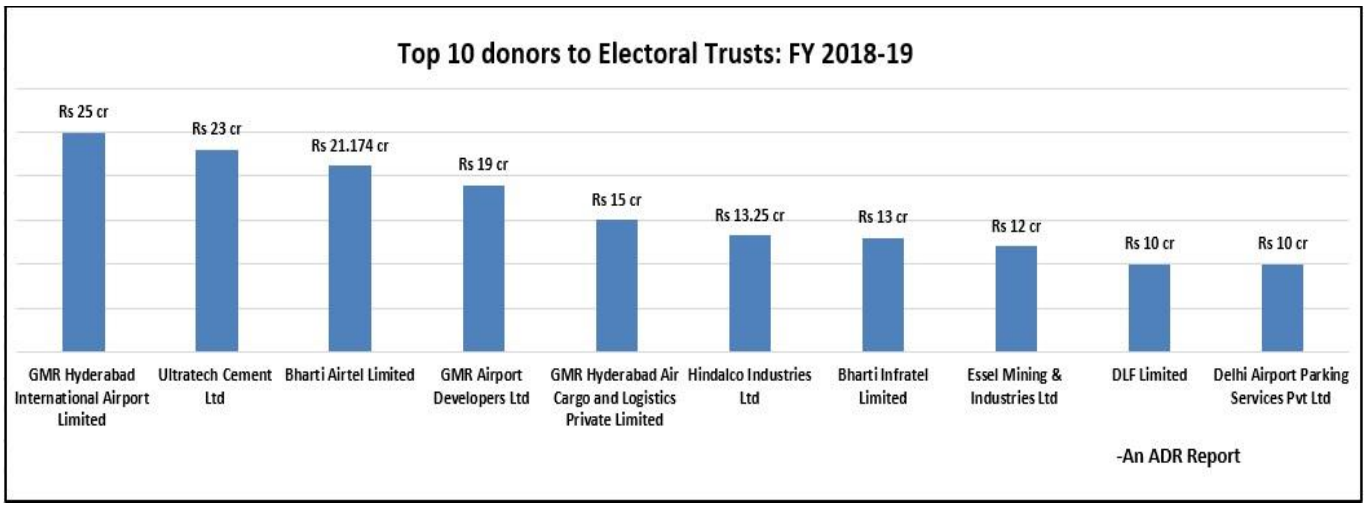

Figure: Top 10 donors to Electoral Trusts in FY 2018-19

6. **<u>चुनावी ट्रस्टों द्वारा राजनीतिक दलों को वितरित दान : वित्तीय वर्ष 2018-19</u>**

   a. वित्तीय वर्ष 2017-18 में **बीजेपी** को प्रूडेंट चुनावी ट्रस्ट ने **रु 154.30 करोड़** का दान घोषित किया था जबकि ट्रस्ट ने वित्तीय वर्ष 2018-19 में **बीजेपी** को **रु 67.25 करोड़** का दान दर्शाया है इसके बाद **ऐबी जनरल** चुनावी ट्रस्ट ने **बीजेपी** को **रु 28 करोड़** का दान घोषित किया था |

   b. वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान, **जनहित** चुनावी ट्रस्ट ने केवल एक ही राजनीतिक दल **बीजेपी** को **रु 2.50 करोड़** का दान दिया है |

   c. **प्रूडेंट चुनावी ट्रस्ट** ने वित्तीय वर्ष 2017-18 के दौरान केवल तीन राजनीतिक दलों को दान दिया था इसके विपरीत वित्तीय वर्ष 2018-19 में इस ट्रस्ट ने **11 राजनीतिक दलों** (बीजेपी, कांग्रेस, एनसीपी, आप, बीजेडी, वायएसआर-कांग्रेस जैसी प्रमुख दल शामिल हैं) को दान दिया है |

   d. सभी राजनीतिक दलों को चुनावी ट्रस्टों से प्राप्त कुल दान में से **बीजेपी** को **रु 100.25 करोड़** (39.85%) का दान मिला है |

   e. ट्रस्टों द्वारा घोषित सभी राजनीतिक दलों को प्राप्त कुल दान में से **कांग्रेस** को कुल मिलाकर **रु 43 करोड़** (17.09%) का दान ऐबी जनरल, समाज और प्रूडेंट चुनावी ट्रस्टों से प्राप्त हुआ है |

   f. बीजेडी, एनसीपी, एसपी, आप, टीडीपी और शिवसेना सहित 12 राजनीतिक दलों को कुल मिलाकर **रु 108.30 करोड़** का दान प्राप्त हुआ है |

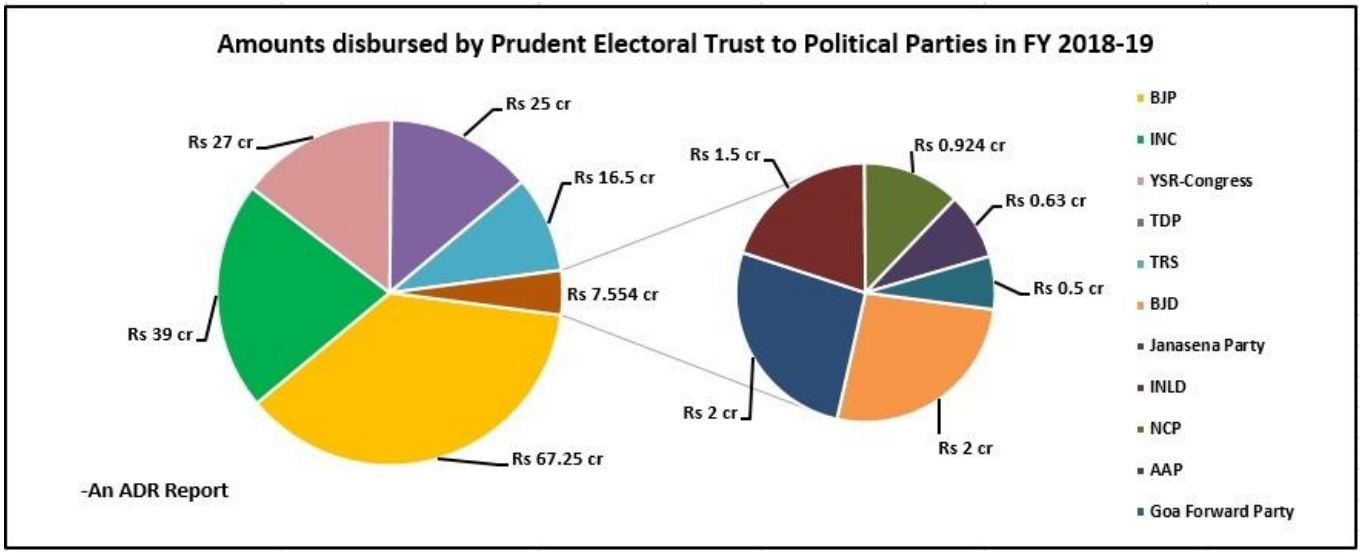

Figure: Donations disbursed by Prudent Electoral Trust to political parties in FY 2018-19

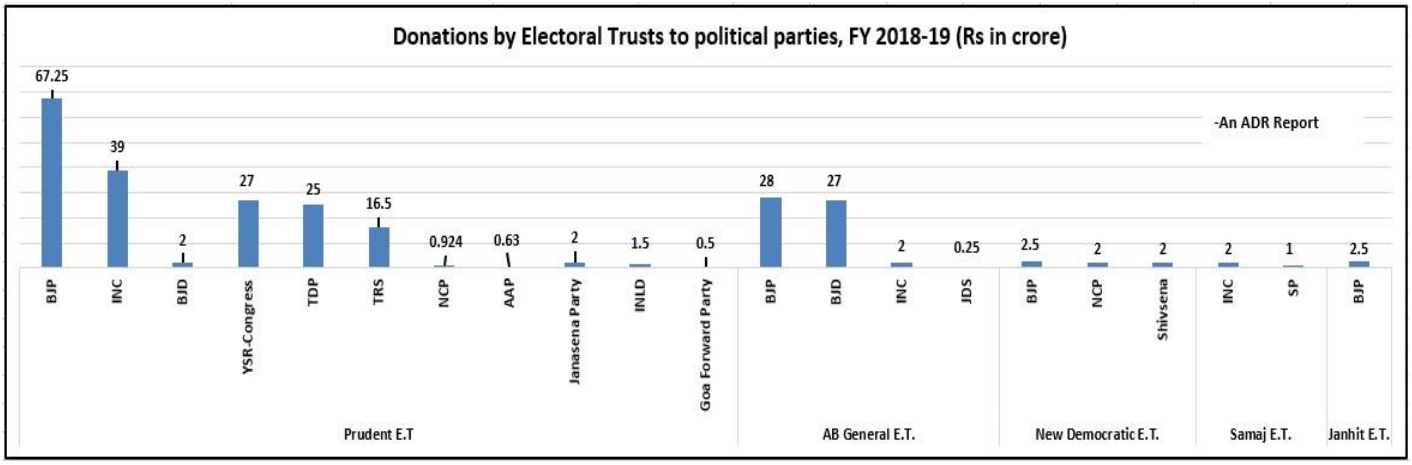

Figure: Donations by Electoral Trusts to political parties for FY 2018-19

एडीआर के अवलोकन

1. केंद्र सरकार द्वारा चुनावी ट्रस्टों में दान को नियंत्रित करने वाले पारदर्शिता नियम बनने से पहले, **6 चुनावी ट्रस्टों** ने वित्तीय वर्ष 2004-05 और 2011-12 के बीच राष्ट्रीय दलों को कुल मिलाकर **रु 105 करोड़** का दान दिया था | वित्तीय वर्ष 2014-15 के दौरान **7 राजनीतिक दलों** को जनरल चुनावी ट्रस्ट ने **रु 131.65 करोड़** का दान दिया था | यहाँ पर ध्यान दिया जाना चाहिए की यह नियम **पूर्वव्यापी नहीं** है इसलिए इन **6 चुनावी ट्रस्टों** (जरनल चुनावी ट्रस्ट, चुनावी ट्रस्ट, हार्मनी चुनावी ट्रस्ट, कॉर्पोरेट चुनावी ट्रस्ट, भारती चुनावी ट्रस्ट और सत्या चुनावी ट्रस्ट) को पारदर्शिता नियमों का पालन करने और दान-दाताओं की घोषणा करने की आवश्यकता नहीं है |
2. वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए अपनी वार्षिक रिपोर्ट प्रस्तुत करने वाले 15 चुनावी ट्रस्टों में से 10 ट्रस्टों (66.67%) ने घोषणा कि है की उन्हें **शून्य** दान प्राप्त हुआ है | वित्तीय वर्ष 2013-14 और 2018-19 के बीच 6 चुनावी ट्रस्टों ने घोषणा किया है की उनको **पंजीकृत होने** के बाद **कोई भी दान** नहीं मिला है | ऐसे चुनावी ट्रस्टों के पंजीकरण पर एक सवाल उठता है क्योंकि वे अपने प्राथमिक उद्देश्य को पूरा करने में विफल रहते हैं |

3. **21 पंजीकृत** चुनावी ट्रस्टों में से **6 ट्रस्टों** का वार्षिक रिपोर्ट अभी तक आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है, इनमें ट्राइंफ, हारमनी, कल्याण, जनशक्ति, प्रोग्रेसिव और स्माल डोनेशंस चुनावी ट्रस्ट शामिल हैं | कल्याण चुनावी ट्रस्ट सितम्बर 2016 को पंजीकृत हुआ था पर इस ट्रस्ट का एक भी वार्षिक रिपोर्ट आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है |

एडीआर की शिफारिशें

1. इन 6 चुनावी ट्रस्टों के दान दाताओं का विवरण अज्ञात रहता है, जिससे यह अनुमान लगाया जा सकता है कि इन ट्रस्टों को दान केवल **कर में छूट** प्राप्त करने का एक साधन है या भारत में **काले धन** को परिवर्तित करके **सफ़ेद करने** का एक तरीका है | इसलिए, इन चुनावी ट्रस्टों के दानदाताओं का विवरण (जो कि सीबीडीटी नियमों के लागू होने से पहले बने) का भी खुलासा किया जाना चाहिए जो नियम 31 जनवरी 2013 के बाद पंजीकृत ट्रस्टों पर लागू होते हैं, ताकि पारदर्शिता में सुधार हो सके |
2. चुनावी ट्रस्ट योजना क्लॉज 8 (1) में स्वीकृति वापस लेने की प्रकिया की व्यख्या करते हुए कहा गया है कि सीबीडीटी इस योजना के तहत दी गई मंजूरी को वापस ले सकता है अगर वह संतुष्ट हो कि चुनावी ट्रस्ट अपनी गतिविधियों को बंद कर चुका है या उसकी गतिविधि वास्तविक नहीं हैं, या योजना के तहत रखी गई सभी शर्तों के अनुसार कारवाई नहीं की जा रही है | इसके तहत तीन चुनावी ट्रस्टों (स्वदेशी, जय हिन्द और पीपुल्स चुनाव ट्रस्ट) जिनको पंजीकरण के बाद से कोई भी दान नहीं मिला है उनकी स्वीकृति वापस ली जानी चाहिए |
3. चुनावी ट्रस्ट के नाम से ट्रस्ट स्थापित करने वाले कम्पनी/कम्पनी के समूह के नाम का संकेत नहीं मिलता है, राजनीतिक दलों को दान देने वाले कॉर्पोरेट्स के विवरण के बारे में अधिक पारदर्शिता रखने के लिए चुनावी ट्रस्टों के नाम पर उन्हें स्थापित करने वाली मूल कम्पनी का नाम भी शामिल होना चाहिए |
4. जिन चुनावी ट्रस्टों ने चुनाव आयोग द्वारा परिचालित दिशानिर्देशों का पालन नहीं किया है, उन्हें आयोग द्वारा दण्डित किया जाना चाहिए |
5. वित्तीय पारदर्शिता बढ़ाने के लिए सभी कॉर्पोरेट्स द्वारा राजनीतिक दलों को दिए गए दान का विवरण अपनी वेबसाइट (वार्षिक रिपोर्ट या समर्पित पेज में) के माध्यम से सार्वजनिक तौर पर उपलब्ध कराना चाहिए |

अस्वीकरण

इस रिपोर्ट में विश्लेषण किया गया डेटा चुनाव आयोग की चुनावी ट्रस्टों द्वारा प्रस्तुत दान रिपोर्ट पर आधारित है कृपया लिंक पर क्लिक करें https://eci.gov.in/files/category/1215-year-2018-19-electoral-trusts-contribution-reports/

राजनीतिक दलों के वित्तीय विश्लेषण करने वाली अन्य रिपोर्टों के लिए क्लिक करें https://adrindia.org/research-and-report/political-party-watch

सम्पर्क विवरण

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj Gen Anil Verma (Retd.) Head National Election Watch and Association for Democratic Reforms +91 8826479910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919448353285, tsastry@gmail.com

अनुबंध -1

S. No.	Status of contributions report received by ECI from Registered Electoral Trusts between FY 2013-14 and 2018-19									
	Name	Electoral Trust Registered in state	Date of Approval by CBDT	Date of Renewal (if applicable)	FY 2013-14	FY 2014-15	FY 2015-16	FY 2016-17	FY 2017-18	FY 2018-19
1	Satya/Prudent Electoral Trust **(renewal case)**	New Delhi	19-12-2013	04-08-2019	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**
2	Samaj Electoral Trust **(renewal case)**	Kolkata, West Bengal	31.10.2014	15.09.2017	-	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**	**Submitted**
3	Triumph Electoral Trust **(renewal case)**	Chennai, Tamil Nadu	31.10.2014	01-01-2018	-	**Submitted**	**Submitted – Nil***	**Submitted**	**Submitted**	***Not available on ECI website***
4	Janta Nirvachak Electoral Trust **(renewal case)**	Mumbai, Maharashtra	30-01-2015	17.07.2017	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
5	Paribartan Electoral Trust **(renewal case)**	Kolkata, West Bengal	28.05.2014	15-09-2017	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
6	New Democratic Electoral Trust	Mumbai, Maharashtra	29.12.2016	13-03-2019	-	-	-	**Submitted**	**Submitted - Nil**	**Submitted**
7	Progressive Electoral Trust **(renewal case)**	Mumbai, Maharashtra	04.04.2014	19-12-2017	-	**Submitted**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***
8	Janpragati Electoral Trust**(renewal case)**	New Delhi	21.04.2014	20.06.2016	-	**Submitted**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
9	Bajaj Electoral Trust	Pune, Maharashtra	21.04.2014	NA	-	**Submitted**	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***	***Non-renewal***
10	Janhit Electoral Trust **(renewal case)**	Tuticorin, Tamilnadu	04.04.2014	16.12.2016	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted**
11	Swadeshi Electoral Trust **(renewal case)**	New Delhi	31.10.2014	10-03-2017	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
12	Jankalyan Electoral Trust	Mumbai, Maharashtra	18.09.2015	NA	-	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted**	**Submitted - Nil**
13	Jaihind Electoral Trust	Mumbai, Maharashtra	28.11.2016	NA	-	-	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
14	Gauri Welfare Association Electoral Trust	Jalgaon, Maharashtra	25-11-2014	NA	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***	***Non-renewal***
15	People's Electoral Trust **(renewal case)**	Mumbai, Maharashtra	06.03.2014	16-01-2018	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**
16	Pratinidhi Electoral Trust	New Delhi	27.03.2014	NA	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***	***Non-renewal***
17	Harmony Electoral Trust **(renewal case)**	Pune, Maharashtra	31.12.2014	NA	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***
18	JAYBHARATH Electoral Trust	Coimbatore, Tamilnadu	25.04.2016	NA	-	-	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**	**Submitted - Nil**

S. No.	Status of contributions report received by ECI from Registered Electoral Trusts between FY 2013-14 and 2018-19									
	Name	**Electoral Trust Registered in state**	**Date of Approval by CBDT**	**Date of Renewal (if applicable)**	**FY 2013-14**	**FY 2014-15**	**FY 2015-16**	**FY 2016-17**	**FY 2017-18**	**FY 2018-19**
19	Bhartiya Socialist Republican Electoral Trust Association	New Delhi	31.10.2014	NA	-	**Submitted - Nil**	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***	***Non-renewal***
20	Kalyan Electoral Trust	New Delhi	16.09.2016	NA	-	-	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***	***Not available on ECI website***
21	Janshakti Electoral Trust	Jammu, J&K	29.09.2017	NA	**Registered in Sept, 2017**				**Submitted**	***Not available on ECI website***
22	AB General Electoral Trust	Mumbai, Maharashtra	06.12.2017	NA	**Registered in Dec, 2017**				**Submitted**	**Submitted**
23	Einzigartig Electoral Trust	Rajendra Place, New Delhi	16-11-2018	NA	**Registered in Nov, 2018**					**Submitted - Nil**
24	Upakriti Electoral Trust	Bangalore, Karnataka	17-12-2018	NA	**Registered in Dec, 2018**					**Submitted - Nil**
25	Small Donations Electoral Trust	Jaipur, Rajasthan	-	-	***Registration date not available***					