

राजनीतिक दलों द्वारा 2019 के महाराष्ट्र और हरियाणा के विधान सभा चुनावों के दौरान एकत्रित धन और व्यय का विश्लेषण

यह रिपोर्ट

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म

द्वारा प्रकाशित है

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स,
टी- 95, सी.एल. हाउस, ॥ फ्लोर, गौतम नगर,
नियर गुलमोहर कर्माशियल काम्प्लेक्स,
नई दिल्ली – 110049
दूरभाष - 011 4165 4200

सारांश

- राजनीतिक दलों को अपने चुनाव खर्च का विवरण विधान सभा चुनाव की अंतिम तिथि से **75 दिन** के अंतर्गत चुनाव आयोग में जमा करना होता है।
- व्यय विवरण में चुनाव के दौरान राजनीतिक दलों को प्राप्त कुल राशि (नकद, चेक और डी डी में) और दलों का खर्च विवरण (नकद, चेक, शेष बकाया राशि) होता है।
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय (**Central Headquarter**) और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं :
 - प्रचार
 - यात्रा खर्च
 - अन्य खर्च
 - उम्मीदवारों पर व्यय
 - दलों द्वारा उम्मीदवारों के आपराधिक पृष्ठभूमि को प्रकाशित करने पर किया गया व्यय
- राजनीतिक दल चुनाव घोषणा तिथि तथा चुनाव समाप्ति तिथि के बीच प्राप्त धन की सूचना इस ब्यौरे में देते हैं। **यह अवधि चुनाव आयोग द्वारा जारी अधिसूचना के आधार पर तीन सप्ताहों से तीन महीनों के बीच हो सकती है।**
- यह विश्लेषण 2019 के **महाराष्ट्र और हरियाणा** विधान सभा चुनावों के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च का अध्ययन है : (विधान सभा **चुनाव घोषित तारीख** 21 सितम्बर, 2019 से **चुनाव पूरा होने की तारीख** 27 अक्टूबर, 2019 तक)
- इस रिपोर्ट में **6 राष्ट्रीय दलों** और **9 क्षेत्रीय दलों** पर विचार किया गया है।
- महाराष्ट्र और हरियाणा विधानसभा चुनावों के लिए **कांग्रेस, एनसीपी** और **शिवसेना** का चुनाव खर्च विवरण चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है। **आईयूएमएल** और **जेडीएस** के चुनाव खर्च विवरण **महाराष्ट्र विधान सभा** के लिए और **आईएनएलडी** का चुनाव खर्च विवरण **हरियाणा विधान सभा** चुनाव के लिए **चुनाव आयोग** की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है।

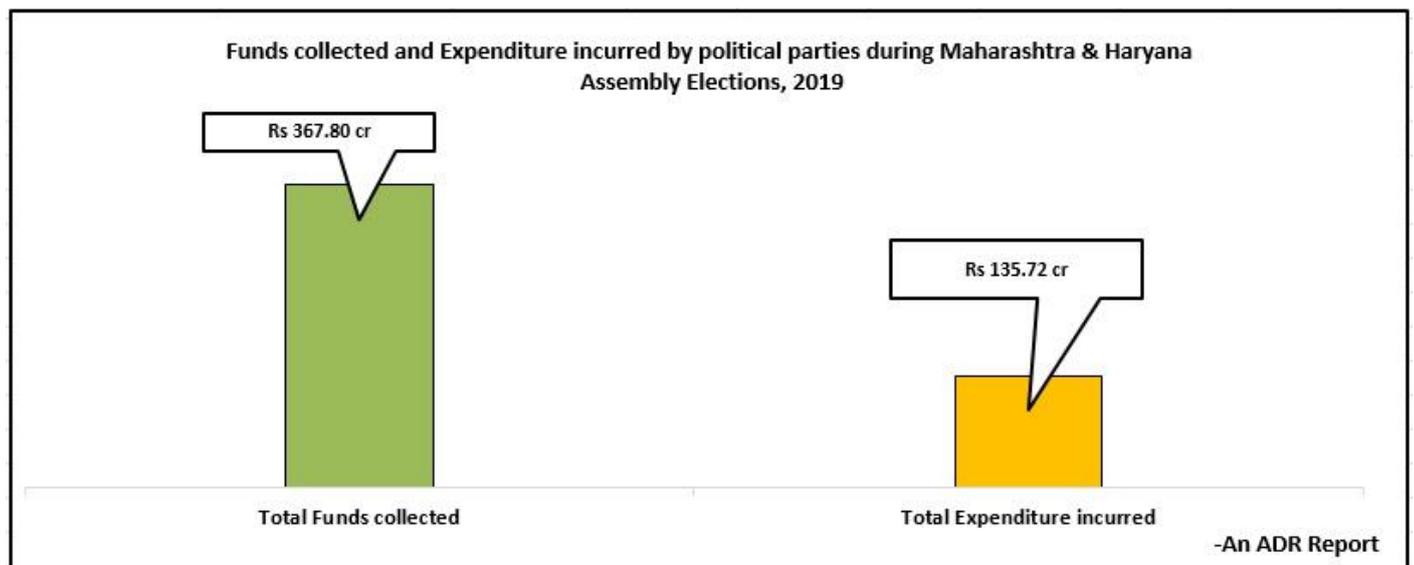
Status of submission of expenditure statements by political parties during Maharashtra and Haryana Assembly Elections, 2019					
Party	Date of submission	Central Headquarter	Maharashtra State Unit	Haryana State Unit	No. of days by which submission delayed
AIFB	27 November, 2019	Submitted	Submitted	Submitted	0 Day
CPI	17 December, 2019	Submitted	Submitted	Submitted	0 Day
SAD	28 December, 2019	Submitted	Did not contest	Submitted	0 Day
BJP	06 January, 2020	Submitted	Submitted	Submitted	0 Day
CPM	06 January, 2020	Submitted	Submitted	Submitted	0 Day
AIMIM	14 January, 2020	Submitted	Submitted	Did not contest	3 Days
MNS	17 January, 2020	Submitted	Submitted	Did not contest	6 Days
BSP	04 February, 2020	Submitted	Submitted	Submitted	24 Days
JDU	21 February, 2020	Submitted	Did not contest	Submitted	41 Days
SP	26 May, 2020	Submitted	Submitted	Submitted	136 Days
AAP	21 September, 2020	Submitted	Submitted	Did not submit	254 Days
INC		Unavailable on website of ECI			308 Days

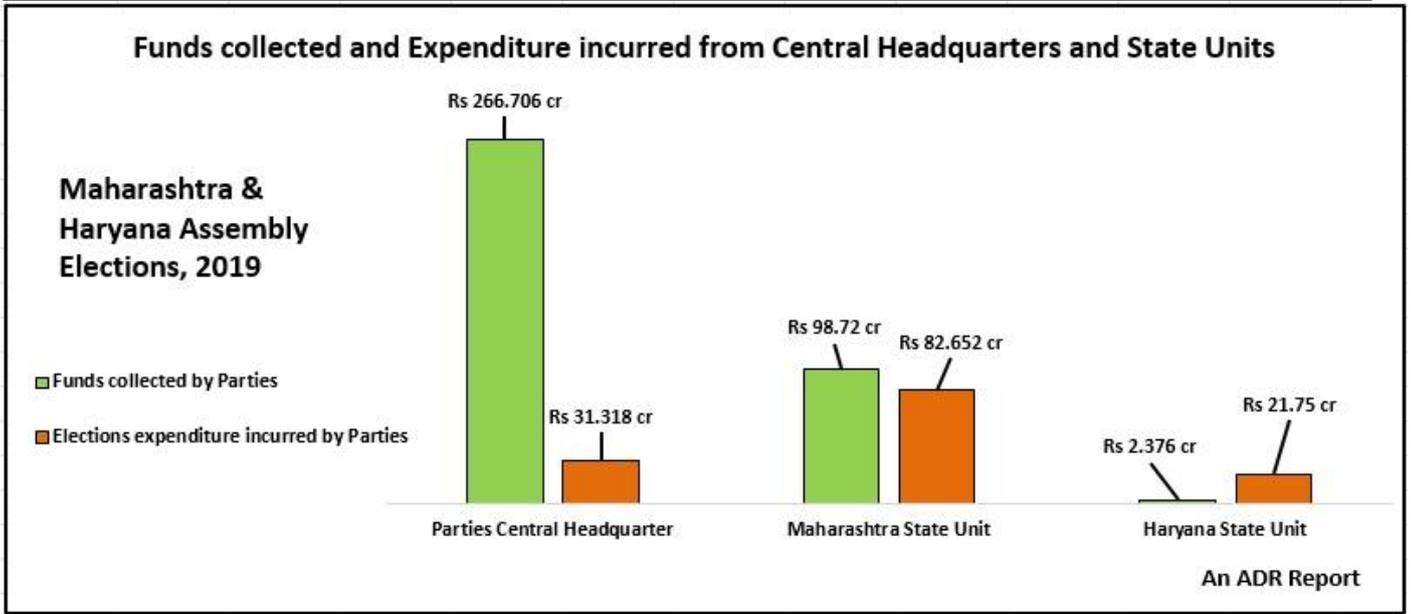
Status of submission of expenditure statements by political parties during Maharashtra and Haryana Assembly Elections, 2019					
Party	Date of submission	Central Headquarter	Maharashtra State Unit	Haryana State Unit	No. of days by which submission delayed
NCP	Unavailable on website of ECI				308 Days
IUML	Unavailable on website of ECI			Did not contest	308 Days
JDS	Unavailable on website of ECI			Did not contest	308 Days
SHS	Unavailable on website of ECI				308 Days
INLD	Unavailable on website of ECI		Did not contest	Unavailable on ECI website	308 Days

चुनाव खर्च विवरण में दी गयी जानकारी

प्राप्त धनराशि और उनके चुनावी खर्च : राजनीतिक दल

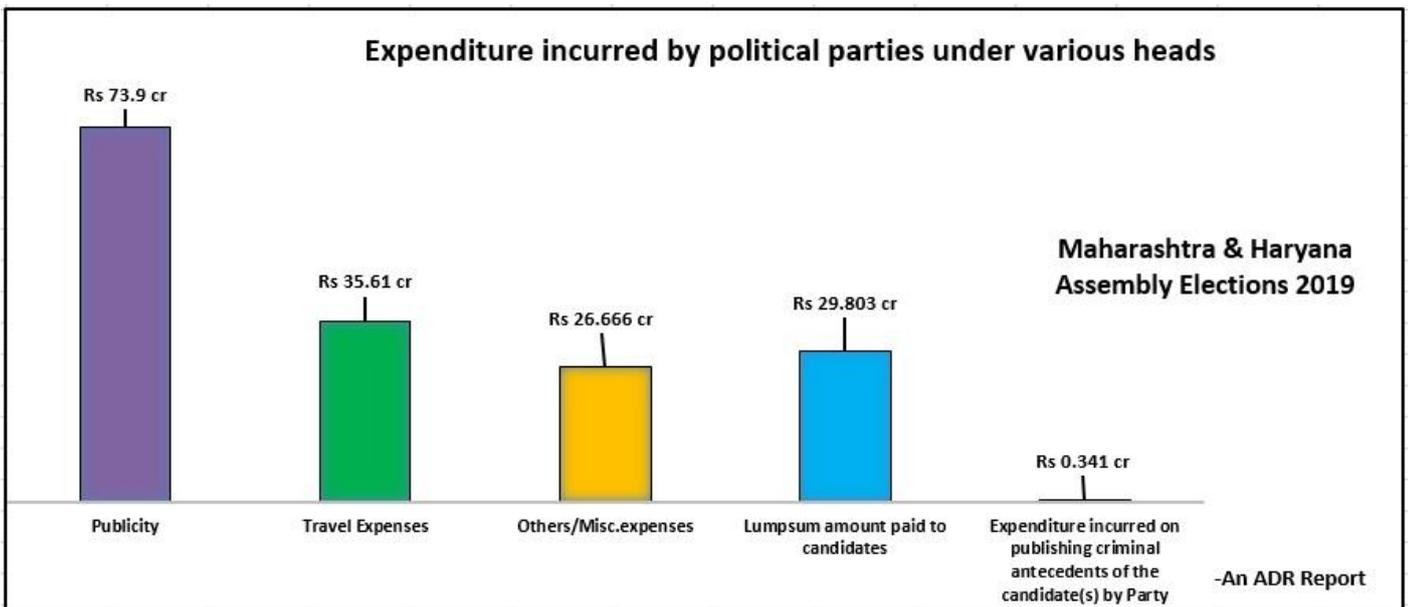
- महाराष्ट्र और हरियाणा विधान सभा चुनाव 2019 में, 11 राजनीतिक दलों ने कुल रु 367.80 करोड़ एकत्रित किये और इन दलों का कुल व्यय रु 135.72 करोड़ रहा |
- सभी राजनीतिक दलों ने कुल मिलाकर केंद्रीय मुख्यालय द्वारा रु 266.706 करोड़ की आय जमा की और रु 31.318 करोड़ की राशी का व्यय किया | महाराष्ट्र राज्य इकाई से दलों ने कुल रु 82.652 करोड़ और हरियाणा राज्य इकाई से रु 21.75 करोड़ की राशी का व्यय किया |
- केवल एआईएफबी पार्टी ने ही चुनाव लड़ने के बावजूद केंद्र और राज्य इकाई स्तर पर कुछ भी राशी प्राप्त नहीं किया है |
- एआईएफबी और जेडीयू केवल दो ऐसी पार्टी हैं जिन्होंने चुनाव लड़ने के बावजूद केंद्र और राज्य इकाई स्तर पर कोई भी खर्च नहीं किया है |





विभिन्न वर्गों के तहत राजनीतिक दलों का व्यय

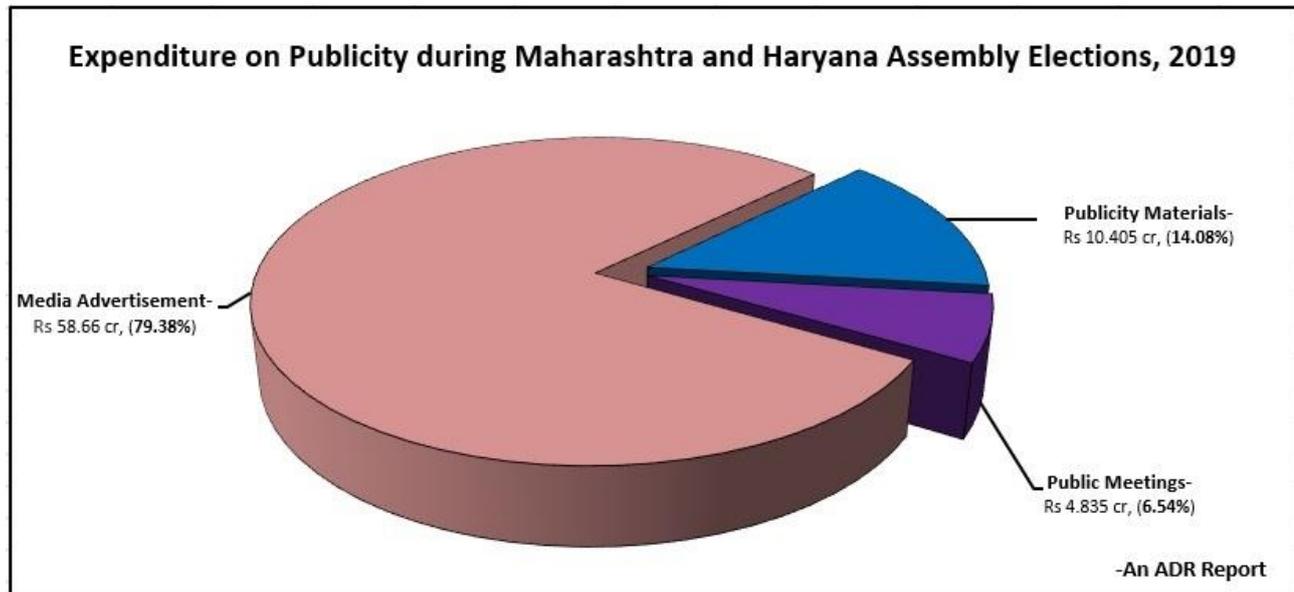
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं : प्रचार, यात्रा खर्च, अन्य खर्च, उम्मीदवारों पर व्यय और दलों द्वारा उम्मीदवारों के आपराधिक पृष्ठभूमि को प्रकाशित करने पर किया गया व्यय।
- **महाराष्ट्र और हरियाणा** विधान सभा चुनावों 2019 के दौरान, राजनीतिक दलों ने **प्रचार** पर **₹ 73.90 करोड़**, **यात्रा** पर **₹ 35.61 करोड़**, **उम्मीदवारों** पर **₹ 29.803 करोड़** का व्यय **अन्य खर्च** पर **₹ 26.666 करोड़** और दलों द्वारा उम्मीदवारों के आपराधिक पृष्ठभूमि को प्रकाशित करने पर किया गया व्यय **₹ 0.341 करोड़** अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है।
- व्यय के विभिन्न प्रमुखों के तहत **प्रचार** में सबसे अधिक **44.43%** और **अन्य खर्च** में **16.03%** का व्यय है।



राजनीतिक दलों का प्रचार पर खर्च

- प्रचार खर्च के तहत मीडिया विज्ञापन, प्रचार सामग्री और जन सभा शामिल हैं।
- राजनीतिक दलों ने मीडिया विज्ञापन पर रु 58.66 करोड़ का सबसे अधिक खर्च दिखाया है। इसके बाद प्रचार सामग्री पर रु 10.405 करोड़ और सार्वजनिक बैठक पर रु 4.835 करोड़ खर्च दर्शाया है।
- राजनीतिक दलों ने प्रचार के माध्यम से सबसे अधिक व्यय महाराष्ट्र राज्य इकाइयों से रु 60.804 करोड़ का किया है जो चुनाव प्रचार खर्च का 82.28% है, इसके बाद हरियाणा राज्य इकाइयों से रु 8.086 करोड़ (10.94%) और केंद्रीय मुख्यालय से रु 5.01 करोड़ (6.78%) का व्यय घोषित किया है।

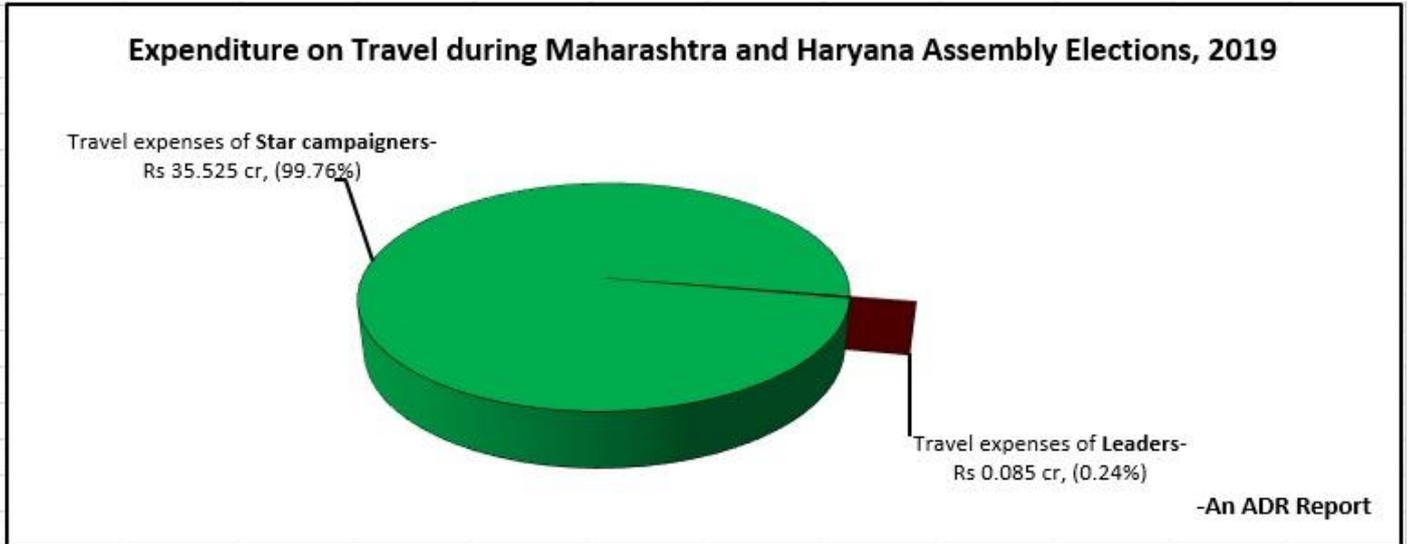
Total expenditure on Publicity	Expenses on Publicity during Maharashtra and Haryana Assembly Elections, 2019 (in Rs cr)			
	Central Headquarters	State Units		Total
		Maharashtra	Haryana	
Media Advertisement (Print & Electronic, Bulk SMS, Cable, Website, TV channels, etc.)	2.79	50.15	5.72	Rs 58.66 cr
Publicity Materials (Poster, Banners, Badges, stickers, Arches, Gates, Cut outs, Hoardings, flags, etc.)	1.99	7.295	1.12	Rs 10.405 cr
Public Meetings	0.23	3.359	1.246	Rs 4.835 cr
Total	Rs 5.01 cr	Rs 60.804 cr	Rs 8.086 cr	Rs 73.90 cr



राजनीतिक दलों का यात्राओं पर खर्च

- यात्रा खर्च में स्टार प्रचारक और 'पार्टी लीडर्स' के यात्रा खर्च शामिल हैं।
- राजनीतिक दलों ने अपने यात्राओं पर किये कुल खर्च में से 99.76% या रु 35.525 करोड़ की राशि अपने स्टार प्रचारकों पर और केवल 0.24% या रु 8.50 लाख अपने पार्टी के अन्य नेताओं की यात्रा पर खर्च किया है।
- यात्राओं पर महाराष्ट्र राज्य इकाइयों से राजनीतिक दलों ने रु 20.915 करोड़ (58.73%) खर्च किया जो हरियाणा राज्य इकाइयों की राशि से अधिक है। हरियाणा राज्य इकाई से दलों ने रु 10.815 करोड़ (30.37%) और केंद्रीय मुख्यालय से रु 3.88 करोड़ का खर्च घोषित किया है।

Total expenditure on Travel	Expenses on Travel (Maharashtra and Haryana Assembly Elections 2019) (in Rs cr)			
	Central Headquarters	State Units		Total
		Maharashtra	Haryana	
Travel expenses of Star campaigners	3.88	20.855	10.79	Rs 35.525 cr
Travel expenses of Leaders	0	0.06	0.025	Rs 0.085 cr
Total	Rs 3.88 cr	Rs 20.915 cr	Rs 10.815 cr	Rs 35.61 cr



एडीआर के अवलोकन

- कांग्रेस, एनसीपी, आईयूएमएल, जेडीएस, शिवसेना और आरएलडी के चुनाव खर्च विवरण आज की तारीख तक (300 दिनों के बाद) भी चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है। जबकि यह उच्चतम न्यायालय द्वारा 4 अप्रैल, 96 को (Common Cause vs. Union of India) दिए गए फैसले का उलंघन है, इस निर्देश में चुनाव आयोग को बोला गया था कि आयोग उन सभी मान्यता प्राप्त दलों के विवरण के लिए एक प्रारूप तैयार करे।
- जेडीयू, एसपी और आम आदमी पार्टी, तीन दलों ने महाराष्ट्र और हरियाणा विधान सभा चुनावों के लिए अपने चुनाव खर्च विवरण क्रमशः 41 दिनों, 136 दिनों और 254 दिनों की देरी में चुनाव आयोग को प्रस्तुत की है।

एडीआर की सिफारिशें

- हाल ही में, 9 कार्यकारी समूहों (जिनमें राज्य के मुख्य निर्वाचन अधिकारी और चुनाव आयोग के अन्य अधिकारी शामिल थे) ने चुनाव आयोग को अपनी सिफारिशें प्रस्तुत किये थे, जिनके बीच यह सुझाव दिया गया था कि राजनीतिक दलों द्वारा चुनाव के लिए किए जाने वाले व्यय पर एक खर्चसीमा की आवश्यकता है। वर्ष 2015 में भी चुनाव आयोग ने कानून मंत्रालय को यह सिफारिश दी थी। एडीआर की सिफारिश है कि इस संबंध में कदम उठाये जाने चाहिए और समयबद्ध तरीके से तौर-तरीकों पर काम किया जाना चाहिए।
- सभी राजनीतिक दलों को अपने व्यय का विवरण चुनाव आयोग को निर्धारित समय सीमा के भीतर, दिए गए प्रारूप में प्रस्तुत करना चाहिए। समय पर या निर्धारित प्रारूप में जो राजनीतिक दल अपने चुनाव खर्च का विवरण प्रस्तुत नहीं करते हैं उनको सजा दी जानी चाहिए।

- उन सभी दानदाताओं की जानकारी और योगदान का ब्यौरा सार्वजनिक होना चाहिए जिन्होंने चुनाव अभियान के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों को दान राशि दी हो।
- सभी राजनीतिक दलों को वार्षिक दान रिपोर्ट कि तरह चुनाव अवधि के दौरान प्राप्त चंदे का ब्यौरा चुनाव आयोग को जमा करना चाहिए जिससे वित्तीय पारदर्शिता और काले धन का असर कम हो।
- चुनाव आयोग द्वारा जारी किये गए पारदर्शिता दिशानिर्देशों के अनुसार, जहाँ तक संभव हो, चुनाव खर्च को चेक/डीडी/ बैंक ट्रांसफर के माध्यम से लेनदेन तक सीमित किया जाना चाहिए ताकि चुनाव में काले धन का उपयोग कम हो सके।
- जिस तरह से उम्मीदवारों के खर्च की निगरानी के लिए चुनाव आयोग के चुनाव समीक्षक होते हैं उसी तरह से राजनीतिक दलों के खर्च की निगरानी के लिए भी समीक्षक होना चाहिए।

अस्वीकरण

रिपोर्ट में इस्तेमाल (चुनावी खर्च विवरण) सभी जानकारी चुनाव आयोग के वेबसाइट में राजनीतिक दलों के पेज <https://eci.gov.in/candidate-political-parties/expenditure-reports/expenditure-reports/> लिया गया है। रिपोर्ट बनाते समय डाटा की सत्यता का पूरा ध्यान रखा गया है। यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए चुनावी खर्च विवरण ही ठीक माना जायेगा। एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म और उनके स्वयंसेवक जिम्मेदार नहीं होंगे।

सम्पर्क

स्टेट कोऑर्डिनेटर

<p>Dr. Ajit Ranade Maharashtra Election Watch +91-97022-15312 ajit.ranade@adrindia.org</p> <p>Mr. Sharad Kumar Maharashtra Election Watch +91 9869 403721 sharadkumar40@gmail.com</p>	<p>Mr. Jaskirat Singh Haryana Election Watch +91-93160-84953 jaskirats@gmail.com</p>
--	--

नेशनल इलेक्शन वाच (NEW) और एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (ADR)

<p>Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org</p>	<p>Maj Gen Anil Verma (Retd) Head - NEW & ADR +91 8826479910 anilverma@adrindia.org</p>	<p>Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member- NEW & ADR +919999620944 ichhokar@gmail.com</p>	<p>Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member – ADR & NEW +919448353285, tsastry@gmail.com</p>
--	---	---	---