दिनांक: 06-07-2017

राजनीतिक दलों द्वारा 2016 के पांच विधान सभा चुनावों के दौरान एकत्रित धन और व्यय का विश्लेषण

(आसाम, पश्चिम बंगाल, तमिलनाडु, केरला और पुदुचेर्री विधान सभा चुनाव)

A REPORT BY

ASSOCIATION FOR DEMOCRATIC REFORMS

Association for Democratic Reforms,
T- 95, C.L. House, II Floor, Gautam Nagar,
Near Gulmohar Commercial Complex,
New Delhi – 110049
Tel: 011 4165 4200

सारांश

प्रस्तावना

- राजनितिक दलों को अपने चुनाव खर्च का विवरण विधान सभा चुनाव की अंतिम तिथि से 75 दिन के अंतर्गत चुनाव आयोग में जमा करना होता है |
- व्यय विवरण में चुनाव के दौरान राजनितिक दलों को प्राप्त कुल राशि (नकद, चेक और डी डी में) और दलों का खर्च विवरण (नकद, चेक, शेष बकाया राशि) होता है |
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को सेंट्रल हेडक्वार्टर और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं :
  - प्रचार
  - यात्रा खर्च
  - अन्य खर्च
  - उम्मीदवारों पर व्यय
- राजनीतिक दल चुनाव घोषणा तिथि तथा चुनाव समाप्ति तिथि के बीच प्राप्त धन की सुचना इस ब्यौरे में देते हैं | **यह अवधि चुनाव आयोग द्वारा जारी अधिसूचना के आधार पर तीन सप्ताहों से तीन महीनों के बीच हो सकती है** |

यह विश्लेषण 2016 के निम्नलिखित पांच विधान सभा चुनावों के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च का अध्ययन है : आसाम, पश्चिम बंगाल, तमिलनाडु, केरला और पुदुचेर्री विधान सभा चुनाव

राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्रस्तुत चुनाव खर्च रिपोर्ट, 2016

Status of Submission of Statement of Election Expenditure during five Assembly Elections, 2016						
Political Party	Assam	Kerala	Puducherry	Tamil Nadu	West Bengal	Elections contested in
BJP	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
INC	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
CPI	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
CPM	Submitted	Submitted	Incomplete submission	Submitted	Submitted	5
JDU	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
BSP	Did not contest	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	4
NCP	Submitted	Submitted	Did not contest	Submitted	Submitted	4
IUML	Submitted	Submitted	Did not contest	Submitted	Submitted	4
SHS	Submitted	Submitted	Did not contest	Incomplete submission	Submitted	4
SP	Submitted	Submitted	Did not contest	Submitted	Submitted	4
AIFB	Incomplete submission	Did not contest	Did not contest	Incomplete submission	Submitted	3
LJP	Submitted	Did not contest	Did not contest	Submitted	Submitted	3
AITC	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	2
AGP	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
AIUDF	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1

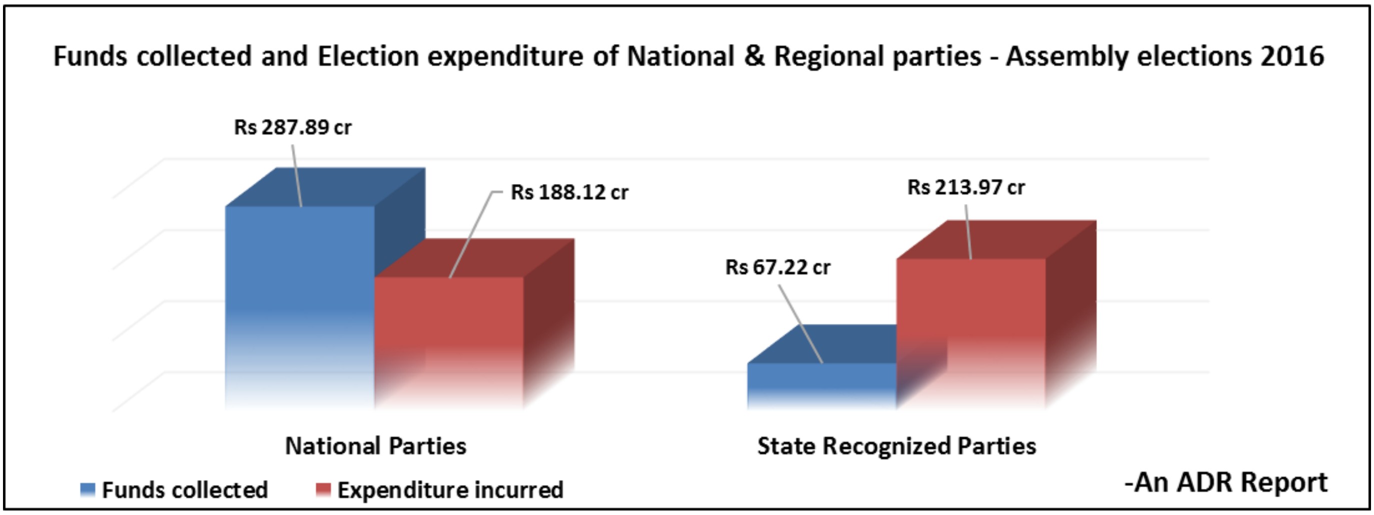
Status of Submission of Statement of Election Expenditure during five Assembly Elections, 2016						
Political Party	**Assam**	**Kerala**	**Puducherry**	**Tamil Nadu**	**West Bengal**	**Elections contested in**
BPF	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
NPP	**Did not submit**	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
JDS	Did not contest	**Did not submit**	Did not contest	**Did not submit**	**Did not submit**	3
RSP	Did not contest	**Did not submit**	**Did not submit**	Did not contest	**Did not submit**	3
AIADMK	Did not contest	Submitted	Submitted	Submitted	Did not contest	3
KCM	Did not contest	**Did not submit**	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
DMK	Did not contest	Did not contest	**Incomplete submission**	Submitted	Did not contest	2
PMK	Did not contest	Did not contest	**Incomplete submission**	Submitted	Did not contest	2
DMDK	Did not contest	Did not contest	**Did not submit**	**Did not submit**	Did not contest	2
AINRC	Did not contest	Did not contest	Submitted	Did not contest	Did not contest	1
RJD	Did not contest	Did not contest	Did not contest	**Did not submit**	**Did not submit**	2
AIMIM	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	Did not contest	1
JKNPP	Did not contest	Did not contest	Did not contest	**Did not submit**	Did not contest	1
AJSU	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	**Did not submit**	1
JMM	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	**Did not submit**	1
RLD	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	1
Total	**16**	**14**	**12**	**20**	**19**	**81**

Table: Details of submission of election expenditure statement by parties which contested in five Assembly Elections, 2016

चुनाव खर्च विवरण में दी गयी जानकारी

प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च : राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दल

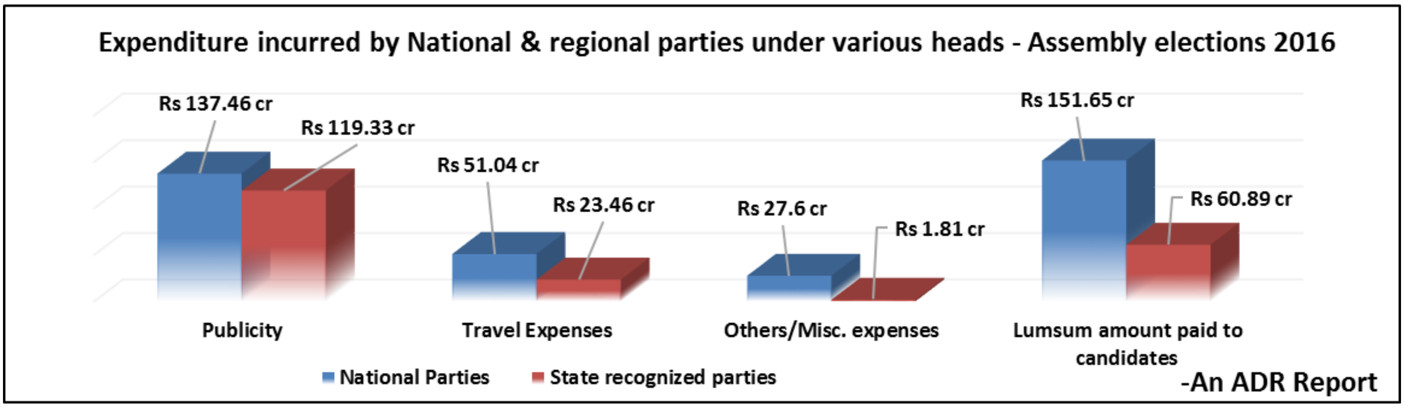
- 6 राष्ट्रीय दलों ने 2016 के पांच विधान सभा चुनावों में कुल **रु 287.89 करोड़** का धन प्राप्त किया और दलों का खर्च कुल **रु 188.12 करोड़** रहा |
- इन चुनावों में 25 क्षेत्रीय दलों ने भाग लिया जिनमें से 9 क्षेत्रीय दलों ने अपने चुनाव खर्च विवरणी चुनाव आयोग को अब तक जमा नहीं किया है : **NPP, JDS, RSP, KCM, DMDK, RJD, JKNPP, AJSU और JMM** का विवरण सार्वजनिक रूप से उपलब्ध नहीं है |
- क्षेत्रीय दलों द्वारा जमा किये गए चुनाव खर्च विवरण के आधार पर दलों ने कुल **रु 67.22 करोड़** धन प्राप्त किया और उनका कुल खर्च **रु 213.97 करोड़** रहा |



Graph: Funds collected and expenditure incurred by National and Regional Parties, Assembly Elections, 2016

विभिन्न प्रमुखों के तहत राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का व्यय

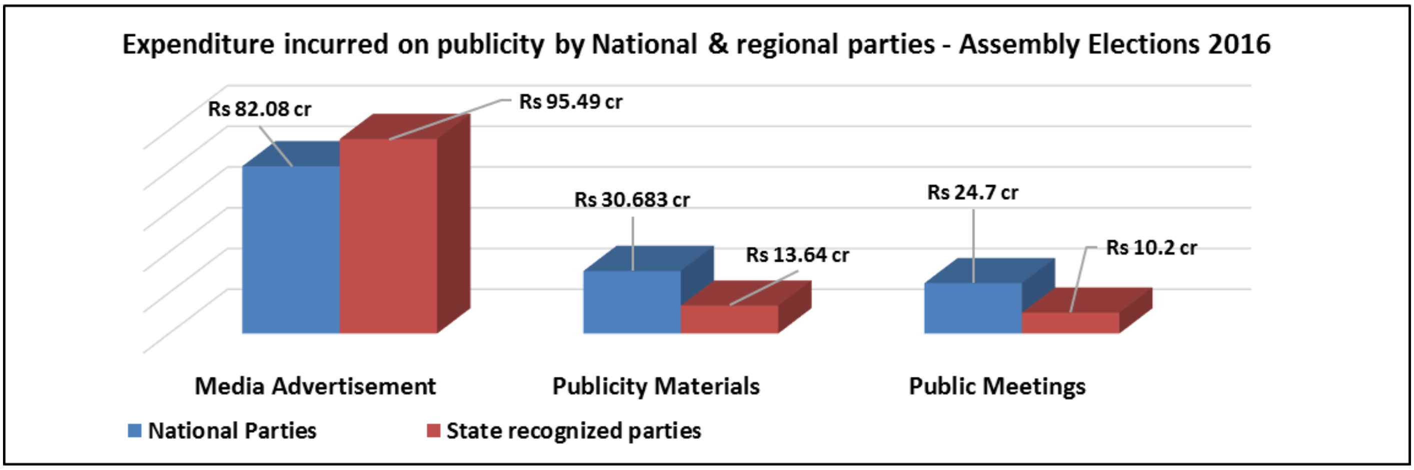
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को सेंट्रल हेडक्वार्टर और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं : प्रचार, यात्रा खर्च, अन्य खर्च और उम्मीदवारों पर व्यय |
- पांच विधान सभा चुनावों के दौरान, राष्ट्रीय दलों ने प्रचार पर **रु 137.46 करोड़** और क्षेत्रीय दलों ने प्रचार पर **रु 119.33 करोड़** का खर्च अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है |
- राष्ट्रीय दलों ने यात्रा खर्च पर **रु 51.04 करोड़** और क्षेत्रीय दलों ने यात्रा खर्च पर केवल **रु 23.46 करोड़** का खर्च अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है |
- राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों के व्यय का आकलन करें तो अधिकतम अंतर् उम्मीदवारों पर खर्च की राशि है | राष्ट्रीय दलों ने अपने उम्मीदवारों पर **रु 151.65 करोड़** खर्च घोषित किया है जबकि क्षेत्रीय दलों ने अपने उम्मीदवारों पर केवल **रु 60.89 करोड़** का ही खर्च दर्शाया है |



Graph: Expenditure incurred by political parties under various heads, Assembly elections, 2016

राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का प्रचार पर खर्च

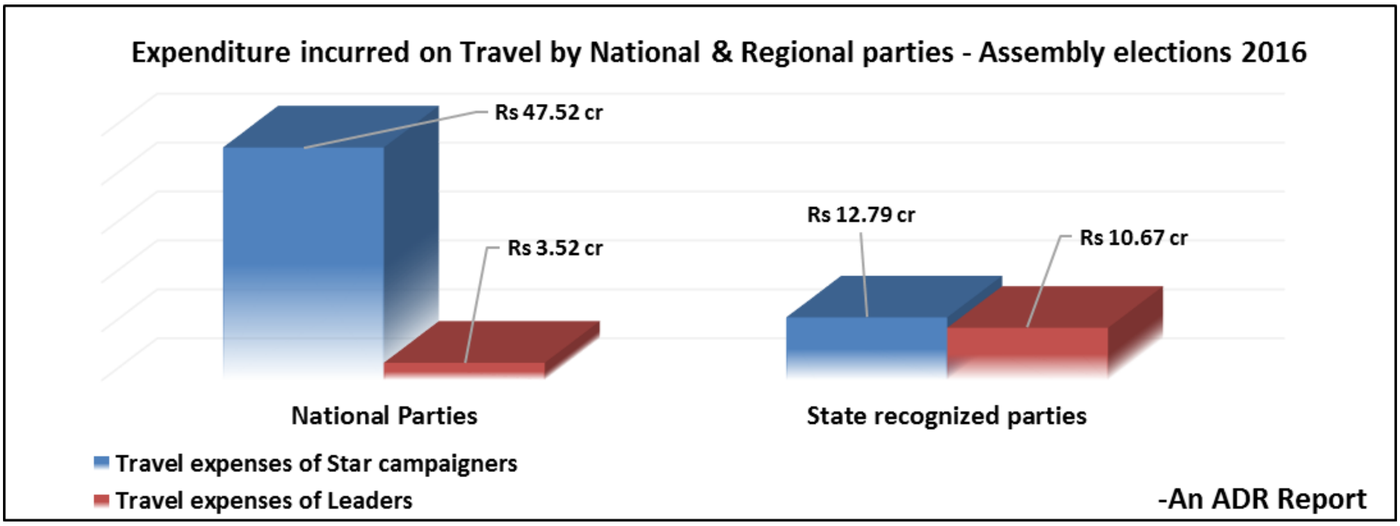
- प्रचार खर्च के तहत मीडिया विज्ञापन, प्रचार सामग्री और जन सभा शामिल हैं |
- राष्ट्रीय दलों ने सबसे अधिक खर्च **मीडिया विज्ञापन** पर किया है जो **रु 82.08 करोड़** था लेकिन यह ध्यान देने की बात है की क्षेत्रीय दलों ने **मीडिया विज्ञापन** राष्ट्रीय दलों से भी अधिक खर्चा घोषित किया है | क्षेत्रीय दलों ने **रु 95.49 करोड़** का खर्च दर्शाया है |



Graph: Expenditure incurred on Publicity by National and Regional Political Parties, Assembly elections, 2016

राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का यात्रा पर खर्च

- यात्रा खर्च में स्टार प्रचारक और 'पार्टी लीडर्स' के यात्रा खर्च शामिल हैं |
- राष्ट्रीय दलों ने अपने यात्रा पर किये कुल खर्च में से **93.12%** या **रु 47.52 करोड़** अपने स्टार प्रचारकों पर और केवल **6.89%** या **रु 3.52 करोड़** अपने पार्टी के नेताओं की यात्रा पर किया है |
- क्षेत्रीय दलों ने अपने यात्रा पर किये कुल खर्च में से **54.52%** या **रु 12.79 करोड़** अपने स्टार प्रचारकों पर और **45.48%** या **रु 10.67 करोड़** अपने पार्टी के नेताओं की यात्रा पर किया है |



Graph: Expenditure incurred on Travel by National and Regional political parties, Assembly elections, 2016

एडीआर की सिफारिशें

- सभी राजनीतिक दलों को अपने व्यय का विवरण चुनाव आयोग को निर्धारित समय सीमा के भीतर दिए गए प्रारूप में प्रस्तुत करना चाहिए | समय पर या निर्धारित प्रारूप में जो राजनीतिक दल अपने चुनाव खर्च का विवरण प्रस्तुत नहीं करते है उनको भारी सज़ा दी जानी चाहिए।
- उन सभी दानदाताओं की जानकारी और योगदान का ब्यौरा सार्वजनिक होना चाहिए जिन्होंने चुनाव अभियान के दौरान राष्ट्रिय और क्षेत्रीय दलों को दान राशि दी हो |
- सभी राजनीतिक दलों को वार्षिक दान रिपोर्ट कि तरह चुनाव अवधि के दौरान प्राप्त चंदे का ब्यौरा चुनाव आयोग को जमा करना चाहिए जिससे वित्तीय पारदर्शिता और काले धन का असर कम हो |
- जिस तरह से उम्मीदवारों के खर्च की निगरानी के लिए निर्वाचन आयोग के चुनाव समीक्षक होते है उसी तरह से राजनीतिक दलों के खर्च की निगरानी के लिए भी समीक्षक होना चाहिए।
- अधिक वित्तीय पारदर्शिता के लिए राजनीतिक दलों को केवल चुनावी खर्च विवरण ही नहीं बल्कि दी गयी समय सीमा के अंतर्गत जमा करना चाहिए | निर्वाचन आयोग को राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों अपने खर्च का पूरा और सही बयान दाखिल करने से ही सार्वजनिक जाँच हो पायेगी |

अस्वीकरण

रिपोर्ट में इस्तेमाल (चुनावी खर्च विवरण) सभी जानकारी चुनाव आयोग के वेबसाइट में राजनितिक दलों के पेज http://eci.nic.in/eci_main1/PolPar/political_parties_Expenditure_report_2016.aspx से लिया गया है |

रिपोर्ट बनाते समय डाटा की सत्यता का पूरा ध्यान रखा गया है | यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए चुनावी खर्च विवरण ही ठीक माना जायेगा | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म, नेशनल इलेक्शन वाच और उनके स्वंयसेवक जिम्मेदार नही होंगे |

सम्पर्क

स्टेट कोऑर्डिनेटर

Assam	Kerala	Puducherry	Tamil Nadu	West Bengal
Mr.Tasaduk Ariful Hussain +91 361 2338-888 +91-94350-54775 arif@nestinfo.org	**Mr.Ravindran** +91-93493-33458 ravindran@transdot.net	**Mr.Joseph Victor Raj** +91-94860-86938 vrhope@gmail.com	**Dr. Sudarsan Padmanabhan** +91-44 2257-426 +91-94447-82884 padmanab@gmail.com	**Mr.Biplab Halim** +91-33 2483-6491 +91-33 2472-5571 +91-98311-24736 bipimse@cal.vsnl.net.in bipimse@hotmail.com

नेशनल इलेक्शन वाच (NEW) और एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (ADR)

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj Gen Anil Verma (Retd) Head - NEW & ADR +91 8826479910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member- NEW & ADR +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member - NEW & ADR +919448353285, trilochans@iimb.ernet.in